



ВОВЛЕЧЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И МОЛОДЁЖИ ИЗ КЛЮЧЕВЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ В МЕХАНИЗМ РЕАГИРОВАНИЯ ГЛОБАЛЬНОГО ФОНДА НА COVID-19 В МОНГОЛИИ

КЕЙС СТАДИ
2021



ПУБЛИКАЦИЯ YOUTH LEAD ПРИ ПОДДЕРЖКЕ СПЕЦИАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ГЛОБАЛЬНОГО ФОНДА СООБЩЕСТВА, ПРАВА И ГЕНДЕР

Автор: Мунх-Эрдэнэ Даваажав (Munkh-Erdene Davaajav)

Редакторский состав:

Гадж Бахадур Гурунг (Gaj Bahadur Gurung)

Лэгээ Тамир (Legee Tamir)

Ванесса Монли (Vanessa Monley)

Все права защищены. Публикация Youth LEAD доступна на сайте Youth LEAD (youthleadap.org) и по официальному адресу внизу страницы.

Запрос разрешения на воспроизведение или перевод публикаций Youth LEAD - только для некоммерческого распространения - следует направлять в Секретариат Youth LEAD.

Спасибо.



youthleadap.org info@youth-lead.org

Youth LEAD, Asia Pacific Network of Young Key Populations 75/20 Ocean Tower II,
17th floor, Sukhumvit Soi 19, Sukhumvit Rd Klong Toey Nua,
Wattana District Bangkok 10110, Thailand

ОГЛАВЛЕНИЕ

03	Список аббревиатур
04	Введение
05	Методология
06	Эпидемия ВИЧ и туберкулеза и программы в Монголии
08	Механизм реагирования Глобального фонда на COVID-19 в Монголии
10	Участие молодежи из ключевых групп населения и гражданского общества в C19RM
15	Важность коалиций гражданского общества
17	Вызовы и извлеченные уроки
19	Заключение и рекомендации

СПИСОК АББРЕВИАТУР

СПИД - синдром приобретенного иммунодефицита
C19RM - механизм реагирования ГФ на COVID-19
СКК - Страновой координационный механизм
ОГО - Организация гражданского общества
ГФ - Глобальный фонд
ВИЧ - вирус иммунодефицита человека
ПИН - потребитель инъекционных наркотиков
КГН - ключевые группы населения
МЛУ - множественная лекарственная устойчивость
Минздрав - Министерство здравоохранения
МСМ - мужчины, имеющие секс с мужчинами
НПО - Неправительственная организация
ЛЖВ - люди, живущие с ВИЧ
СИЗ - средства индивидуальной защиты
ДКТ - доконтактная профилактика
СР/ЖСР - Секс-работник/ца / Женщина секс-работница
SARS-CoV-2 - тяжелый острый респираторный синдром коронавирус 2
ТБ - туберкулез
ТГ - трансгендер
ВОЗ - Всемирная организация здравоохранения
МКГН - молодые представители из ключевых групп населения
YOUTH LEAD - Проект YouthPower Learning, YouthLead.org, финансируемый USAID, предназначен для молодых людей, которые вносят позитивный вклад в жизнь своего сообщества посредством оказания услуг, активизма, защиты интересов, образования и предпринимательства.
МЛЖВ - молодые люди, живущие с ВИЧ
YLM - Youth LEAD Mongolia

ВВЕДЕНИЕ

Механизм реагирования Глобального Фонда на COVID-19 (C19RM) поддерживает страны в целях смягчения воздействия COVID-19 на программы по борьбе с ВИЧ, туберкулезом и малярией и инициирует экстренное укрепление систем здравоохранения и сообществ. В 2021 году Глобальный фонд инвестирует средства на мероприятия по усилению ответных мер на COVID-19; адаптацию программ по борьбе с ВИЧ, ТБ и малярией, связанных с COVID-19; укрепление систем здравоохранения и сообществ.

Youth LEAD (YL), азиатско-тихоокеанская сеть для молодых представителей ключевых групп населения (МКГН), получила грант для поддержки значимого участия молодежи в процессе разработки запроса на финансирование C19RM и привлечения МКГН к обсуждению C19RM на уровне стран региона. Молодежная организация "Youth LEAD Mongolia" (YLM) является одним из суб-грантеров, получивших поддержку. Процессы Глобального фонда сложны, особенно для молодых людей. Однако YLM удалось провести консультацию с сообществом по C19RM, оценку среди 103 МКГН и успешно включить приоритеты сообщества в запрос на финансирование C19RM в Монголии всего за четыре недели. Утвержденный Монголией полный запрос на финансирование в рамках C19RM удовлетворил (в основном) потребности организаций гражданского общества и заинтересованных сторон, работающих с МКГН. Это было единственное участие сообщества в процессе разработки заявки для C19RM, представившее приоритеты сообщества для СКК, с привлечением различных заинтересованных сторон. Кроме того, впервые молодые люди возглавили все организации национального уровня, организовали и подали консультационный отчет, а также представили его СКК.

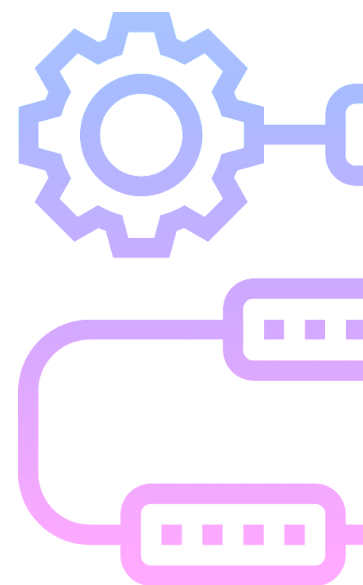
Данное кейс-стади рассказывает, как C19RM вовлекает молодых представителей ключевых групп населения в Монголии и другие сети КГН в процесс подготовки заявки на финансирование и как обеспечить эффективное участие сообществ в будущем. Данное кейс-стади способствует достижению следующих целей:

- Обсуждению между ОГО и МКГН критических вопросов, касающихся пандемии и программ по ВИЧ, а также тому, как они были отражены в запросе на финансирование C19RM и как осмысленно привлекать МКГН и другие КГН в будущем.
- Более глубокому пониманию важнейших вопросов и их включение в C19RM.
- Вклад в будущее участие МКГН и ОГО.
- Формированию списка рекомендаций для органов, принимающих решения, по обеспечению значимого участия МКГН и молодежных ОГО.

[1] <https://www.theglobalfund.org/en/covid-19/response-mechanism/>

МЕТОДОЛОГИЯ

В данном кейс-стади с применением качественных методов исследования в хронологическом порядке с 11 сентября 2021 года по 1 ноября 2021 года описываются события и действия, направленные на вовлечение в Механизм реагирования Глобального фонда на COVID-19. Вспомогательные процессы были задокументированы ретроспективно, чтобы представить основы для вовлечения. Данные были собраны посредством обзора литературы и интервью с ключевыми информантами. В качестве ключевых информантов были опрошены семь заинтересованных сторон. Среди них были секретарь технической рабочей группы по запросу на финансирование C19RM, координатор секретариата СКК, член СКК, директор НПО сообщества МСМ, аутрич-работник и представители молодых ключевых групп населения.



В кейс-стади представлена цепочка действий, начиная с вовлечения YLM в C19RM, подготовки, контактов с заинтересованными сторонами, адвокационной работы и поддержки со стороны партнеров, и заканчивая результатами. Интервью были расшифрованы для анализа, и ключевая информация была извлечена на основе выбранных тем. Результаты представлены с использованием цитат из интервью для обоснования аргументации и описания.



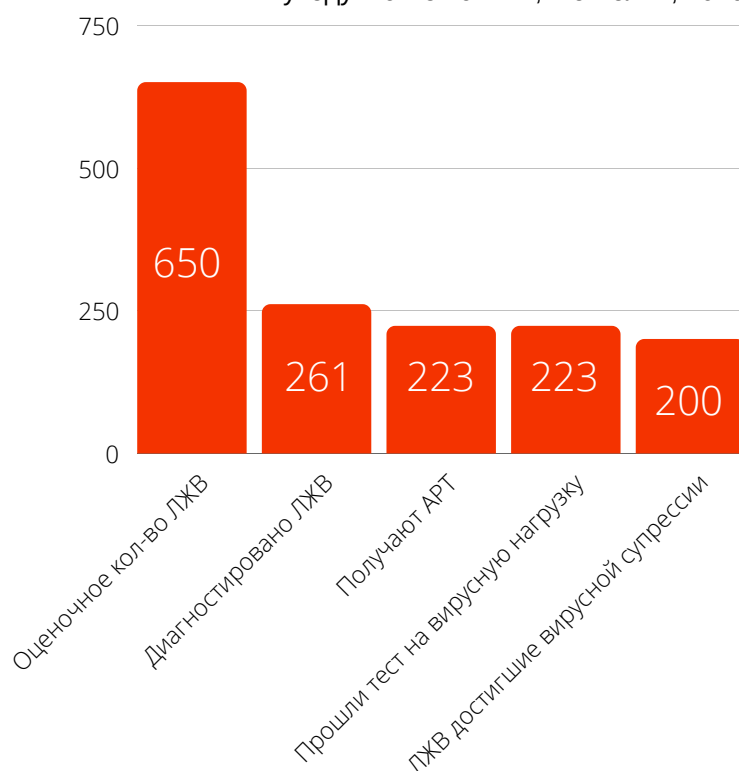
Обновленная статистика 2021 года взятая из Базы данных по СПИДу показала, что число ЛЖВ составляет примерно 650 человек, а число новых случаев ВИЧ-инфекции - <100. Распространенность ВИЧ среди МСМ составляет 7,7% по стране, а в Дарханском районе - 16,7%. Показатели тестирования следующие: МСМ (81%) и ЖСР (69%) .

Монголия - одна из семи стран Западно-Тихоокеанского региона ВОЗ с самыми высокими показателями распространенности и смертности от ТБ среди 37 стран-членов. ТБ является третьим по распространенности инфекционным заболеванием в Монголии и причиной смертности номер один. По состоянию на 2020 год общая численность населения Монголии составляет 3 357 542 человека, более 20% приходится на возрастную группу 15-29 лет . Тревожно, что 70% новых случаев заболевания туберкулезом приходится на молодых людей в возрасте 16-44 лет.

ГЛОБАЛЬНЫЙ ФОНД В МОНГОЛИИ

С 2003 года Глобальный фонд поддерживает национальные стратегические планы Монголии, включая профилактику ВИЧ/СПИДа, ТБ, доступ к лечению и уходу, а также мониторинг. В настоящее время Министерство здравоохранения в качестве основного реципиента управляет поддерживаемыми ГФ проектами по ВИЧ и ТБ, которые реализуются 12 субреципиентами и двумя субсубреципиентами. Национальный фонд противодействия ВИЧ состоит на 54% из международных (Глобальный фонд) и на 46% из внутренних источников.

Кумулятивный межсекторальный каскад по лечению и уходу в связи с ВИЧ, Монголия, 2020



ПРОЕКТ ПО ВИЧ/СПИДУ

Название программы: Сохранение низкого уровня распространенности ВИЧ в Монголии посредством Национальной программы профилактики, ухода, лечения и поддержки в связи с ВИЧ/СПИДом.

Цели: Снизить распространенность ВИЧ среди ключевых групп населения (КГН) и предотвратить распространение эпидемии среди населения в целом путем расширения масштабов лечения, ухода и услуг по лечению ИППП, ВИЧ и СПИДа, дружественных к КГН.

Основное направление деятельности:

- Профилактические программы для мужчин, имеющих секс с мужчинами (МСМ), трансгендеров, женщин, работающих в сфере сексуальных услуг (ЖСР), потребителей инъекционных наркотиков (ГИН)
- Программы для населения в целом и уязвимых групп (подростки, молодежь, заключенные, солдаты, полиция)
- Повышение качества и доступности помощи при ВИЧ и СПИДе
- Обеспечение мультисекторального участия в реализации мер в ответ на ВИЧ и СПИД и создание правовых основ
- Исследования, мониторинг, оценка
- Управление программой

ПРОЕКТ ПО БОРЬБЕ С ТУБЕРКУЛЕЗОМ

Название программы: Повышение качества и доступности услуг по борьбе с ТБ путем поддержки раннего выявления случаев заболевания; интегрированного ухода за пациентами и профилактики; устранения угроз, связанных с МЛУ-ТБ

Цели: К концу 2020 года повысить уровень успешного лечения до 90% и снизить смертность от ТБ на 30% по сравнению с 2015 годом.

Основные направления деятельности:

- Модуль Уход и профилактика ТБ
- Модуль ТБ/ВИЧ
- Модуль МЛУ-ТБ
- Управление программой
- Политика и управление

[2] <https://www.aidsdatahub.org/country-profiles/mongolia>

[3] https://www.1212.mn/tables.aspx?tbl_id=DT_NSO_0300_003V1&SEX_select_all=0&SEXSingleSelect=&AGE_GROUP5_select_all=0&AGE_GROUP5SingleSelect=_5_6_7&YearY_select_all=0&YearYSingleSelect=&viewtype=table

МЕХАНИЗМ РЕАГИРОВАНИЯ ГЛОБАЛЬНОГО ФОНДА НА COVID-19 В МОНГОЛИИ

По состоянию на 15 ноября 2021 года в Монголии было зарегистрировано 372 000 случаев коронавирусной инфекции, начиная с первого случая, зарегистрированного 10 марта 2020 года. С момента первой вспышки тысячи людей потеряли работу, доходы и средства к существованию. В результате пандемии погибло 1 869 человек, что является высоким показателем для такого небольшого населения, как Монголия. Кроме того, негативные последствия COVID-19 повлияли на сектор здравоохранения в целом, включая потерю доступа и нормального функционирования системы ухода и поддержки для людей, живущих с ВИЧ.

В связи с возникновением пандемии COVID-19 во всем мире в 2019-2020 годах была нарушена работа программ по ВИЧ и ТБ, а системы общественного здравоохранения, включая уход при ВИЧ и ТБ, подверглись огромному стрессу. В ответ на глобальную пандемию Глобальный фонд инициировал Механизм реагирования на COVID-19 (C19RM) для поддержки стран в целях смягчения воздействия COVID-19 на программы по ВИЧ, ТБ и малярии и укрепления систем здравоохранения и сообществ.

C19RM финансирует следующие области:

- (1) Ответ на COVID-19;
- (2) Адаптацию программ по борьбе с ВИЧ, туберкулезом и малярией, в связи с COVID-19;
- (3) Укрепление систем здравоохранения и сообществ.

В 2020 году Монголии было выделено около 762 822 долларов США в рамках C19RM, предназначенных в основном для закупки средств индивидуальной защиты (СИЗ), масок, респираторов и экспресс-тестов на COVID-19 для медицинских работников.

“

Предоставление продуктов питания и медицинских пакетов для населения в это непростое время оказывает реальное положительное влияние на нуждающихся.

Цитата – аутрич работник

”

В 2020 году Монголии было выделено около 762 822 долларов США в рамках C19RM, предназначенных в основном для закупки средств индивидуальной защиты (СИЗ), масок, респираторов и экспресс-тестов на COVID-19 для медицинских работников.

Кроме того, запрос на финансирование в Глобальный фонд на 2021 год составил 2 085 273 долларов США в качестве базового ассигнования, что эквивалентно 15% от общего финансирования Национального гранта Глобального фонда в 2021-2023 годах.

В этом году СКК Монголии подал запрос на финансирование в рамках C19RM с базовым ассигнованием в размере 2 085 273 долларов США и сверх базового финансирования в размере 2 085 273 долларов США. После процесса рассмотрения ГФ полностью одобрил запрос и выделил Монголии 4 170 546 долларов США на активности в рамках C19RM.

СКК подчеркнул, что для получения права на полное финансирование крайне важно обеспечить высокое качество запроса на финансирование, основанного на фактических данных и содержащего значимые элементы вовлечения КГН и МКГН. СКК призвал ОГО и правозащитников активно разрабатывать запрос на финансирование и, при необходимости, приглашать представителей КГН или МКГН членов СКК из отобранных организаций.

[4] <https://www.theglobalfund.org/en/covid-19/response-mechanism/>

Отсутствие участия МКГН в процессах подачи заявок и принятия решений по C19RM 2020 отчасти объясняется нехваткой времени и срочной необходимостью закупки СИЗ для подготовки к пандемии. Кроме того, региональный механизм не мог сотрудничать или оказывать помощь в 2020 году так же быстро, как в 2021 году.

Запрос на полное финансирование C19RM, по мнению отдела управления грантами ГФ, должен был включать запросы на финансирование в трех приоритетных областях:

- меры по контролю и локализации COVID-19, включая средства индивидуальной защиты (СИЗ), диагностику, лечение, коммуникацию и другие общественные меры, как указано в руководстве ВОЗ;
- Меры по снижению рисков, связанных с COVID-19, для программ по борьбе с ВИЧ и ТБ, включая, но не ограничиваясь этим, поддержку мероприятий COVID-19, необходимых для безопасного проведения кампаний, программ по борьбе с ВИЧ, ТБ и малярией на уровне сообществ и медицинских учреждений;
- Расширенное укрепление важнейших аспектов систем здравоохранения и сообществ, таких как национальные лабораторные сети, цепочки поставок и ответные меры под руководством сообществ, для решения вопросов адвокации, услуг, подотчетности и подходов, основанных на правах человека.

“

Необходимо расширить деятельность и финансирование для МКГ. Помимо профилактики инфекции COVID-19, Глобальный фонд должен учитывать социально-экономические потребности МКГ, входящих в группу риска.

Представитель МКГН

”

Признавая поддержку СКК, YLM провел консультацию с МКГ, ОГО по запросу на финансирование C19RM при финансовой и технической помощи своего регионального партнера, Youth LEAD. Это была первая консультация YLM с участием других взрослых и более опытных организаций, субреципиентов и других заинтересованных сторон, работающих с КГН.

В общей работе по подготовке полного запроса на финансирование соответствующие сотрудники Министерства здравоохранения Монголии, технической рабочей группы, специалисты по ВИЧ и ТБ, а также заинтересованные стороны из числа ОГО упорно трудились над формулировкой и подачей заявки на финансирование в сжатые сроки. Запрос на финансирование от Монголии был хорошо продуманным, качественным и, что самое важное, содержательно вовлекал молодые ключевые группы населения и другие КГН. В конечном итоге, благодаря совместным усилиям Глобальный фонд одобрил комплексный запрос на финансирование.

“

На национальном уровне существует подход к решению проблемы ВИЧ на основе сообществ, и НПО являются его важной частью. Следует отметить, что C19RM в Монголии был утвержден с дополнительным финансированием сверх выделенной суммы. C19RM компенсирует недостатки национальных ответных мер, в ответе на пандемию. СКК рад сотрудничать с такими молодежными организациями, как YLM.

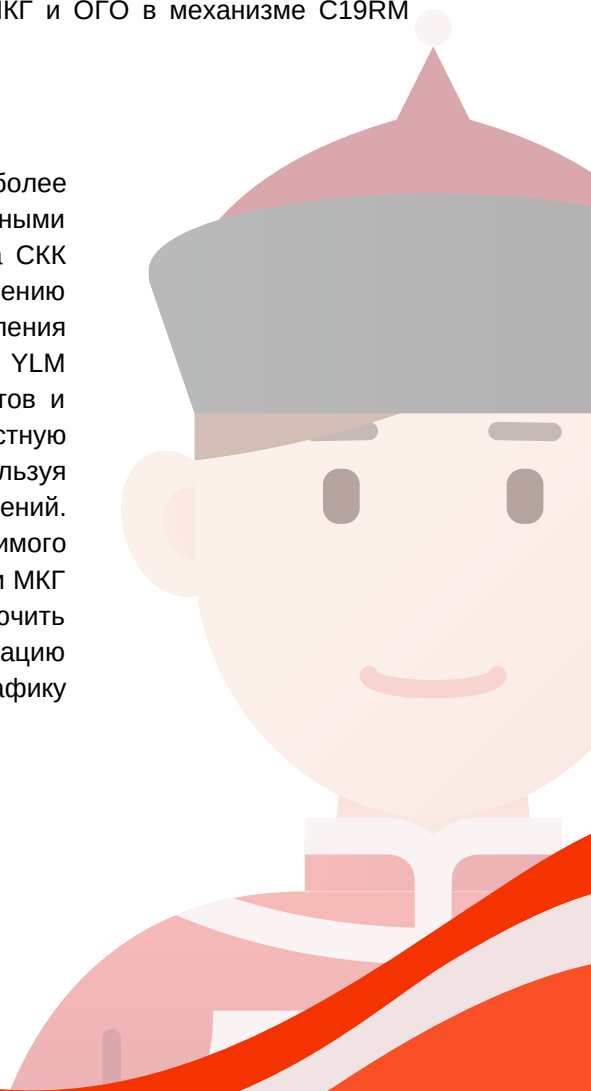
Координатор секретариата СКК

”

МОЛОДЫЕ КЛЮЧЕВЫЕ ГРУППЫ НАСЕЛЕНИЯ И УЧАСТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В C19RM

Youth LEAD Mongolia (YLM), единственная национальная сеть МКГ в Монголии, возглавила участие МКГ в процессе подготовки заявки по C19RM. Как только YLM было сообщено о C19RM, молодежная организация быстро начала действовать. Финансовая и техническая поддержка Youth LEAD была крайне важна для проведения мероприятий для обеспечения значимого участия. Youth LEAD Mongolia связалась с различными заинтересованными сторонами для проведения консультативной встречи, чтобы обеспечить значимое участие МКГ и ОГО в механизме C19RM Глобального фонда.

В последние несколько лет СКК Монголии становится все более доступным и открытым для сотрудничества, особенно с молодежными НПО, такими как YLM. Следуя этой тенденции, в мае 2021 года СКК положительно отреагировал на инициативу YLM по вовлечению сообществ, включая МКГН, в процесс C19RM. После установления контактов со всеми заинтересованными сторонами и СКК, YLM организовала мероприятия по определению ключевых приоритетов и проблем КГ и МКГ. Во-первых, YLM организовала совместную консультацию по C19RM с МКГН и ОГО 5 мая 2021 года, используя онлайн-платформы, такие как Zoom, из-за ковидных ограничений. Консультация имела решающее значение для обеспечения значимого участия гражданского общества, основных затронутых сообществ и МКГ до завершения разработки проектной заявки C19RM. Чтобы включить приоритеты МКГ в C19RM, YLM провела коммуникацию и координацию консультаций, а также глубинные интервью и разработала инфографику МКГ.



“

Психическое здоровье - большая проблема среди ЛЖВ, и поговорить с врачами и социальными работниками, как в обычное время, не получалось. Мы не можем раскрывать свой статус простому человеку, поэтому нам нужен специально обученный психолог.

”

Представитель ЛЖВ

“

Во время пандемии у НПО, работающих с КГН, не было необходимой стратегии и руководящих принципов, которым они должны следовать в чрезвычайных ситуациях. Поэтому необходимо разработать стратегический документ.

Член СКК

”

Во-вторых, YLM провела пять интервью с членами сообщества (МЛЖВ, МТГ) в приватной обстановке в связи с особыми потребностями и запросами представителей этих групп. Во-вторых, YLM провела интервью с двумя экспертами в области ТБ о текущих программах COVID-19 и ТБ и их рекомендациях по запросу на финансирование. Кроме того, было проведено перекрестное исследование, в котором приняли участие 103 респондента из сообществ МСМ и ТГ. В ходе опроса задавались вопросы о влиянии COVID на их средства к существованию и систему здравоохранения. YLM направила все результаты исследования, инфографики и отчеты в НПО, техническую рабочую группу Монголии по C19RM и СКК.



Приоритеты сообщества были определены в шести различных областях, пять из которых были полностью отражены в финансировании C19RM в Монголии:

01

Питание и медицинские пакеты, включая СИЗ (полностью включены в утвержденное финансирование)

Проводить работу с КГН, уязвимыми к ВИЧ, и распространять материалы информационно-образовательные материалы с поддержкой средств к существованию для ключевых групп населения, которые потеряли работу и испытывают экономические трудности из-за COVID-ограничений, Обеспечение средств к существованию для ЛЖВ, включая питание и продуктовые наборы, закупка наборов для экспресс-тестирования на Covid-19 для MSM и ТГ, средства индивидуальной защиты для ЛЖВ.

02

Шелтеры (не вошли)

Заключение договоров с местными хостелами и общежитиями для создания отдельных временных убежищ для каждого представителя КГ, таких как МКГ, МЖСР и ММСМ; выделение мест в шелтерах каждому нуждающемуся представителю КГН.

03

Правозащитная деятельность (включена в утвержденное финансирование)

Адвокатская встреча по ДКТ и самотестированию с Минздравом, департаментом здравоохранения города Улан-Батор и другими соответствующими заинтересованными сторонами. Разработка цифрового контента для расширения масштабов тестирования на ВИЧ и распространения информации через социальные сети. Разработка цифрового контента (например, подкасты, социальные сети, YouTube) для предоставления информации о здоровье и общем благополучии, безопасном сексе, ВИЧ и других распространенных инфекций, передающихся половым путем, среди сообществ КГН.

”

Я хотел бы поблагодарить YLM и СКК за организацию консультативной встречи, благодаря которой рекомендации сообщества дошли до Глобального фонда.

“

Исполнительный директор НПО YFHC

04

Переход на онлайн-формы работы (полностью включены в утвержденное финансирование)

Разработка интерактивной программы обучения (все население, подростки, мобильное население, беременные женщины и заключенные). Цифровой мониторинг для ЛЖВ. Мобильный сервис для пациентов с ВИЧ (доставка препаратов на дом и мобильный сервис по плановому тестированию). Создание мобильного приложения для обмена информацией среди МСМ, включая молодых МСМ и ТГ. Разработка мобильного приложения ДКТ для обеспечения виртуальной поддержки (информация, приверженность, связь с уходом) для клиентов ДКТ. Разработка интерактивной обучающей программы для ЖСР и аутрич-работников, кейс-менеджеров. Улучшение режима инфекционного контроля в организации и качества услуг для ЖСР. Поддержка внедрения тестирования на базе сообщества/ВИЧ среди МСМ и ТГ в Улан-Батаре (обучение аутрич-работников и равных работников тестированию на базе сообщества и самотестированию на ВИЧ).

05

Психологическая помощь (полностью включена в утвержденное финансирование)

Расширение масштабов психосоциального и психологического консультирования ЛЖВ.

“ Как молодой человек, я считаю чрезвычайно полезным, что Глобальный фонд одобрил такие мероприятия, как информационно-просветительский контент и коммуникация в СМИ. Именно так мы можем охватить большее число молодых людей в наши дни.

Советник YLM

06

Программные документы (полностью включены в утвержденное финансирование)

Исследование влияния Covid-19 на домохозяйства среди МСМ, ТГ и ЛЖВ, включая стигму и улучшение режима инфекционного контроля в организации и качества услуг для центра сообщества МСМ.

“ Я надеюсь, что проект C19RM поможет национальным мерам в ответе на ВИЧ и ТБ и никого не оставит без внимания.

Координатор секретариата СКК

103

103 persons aged 15-34
from MSM and
transgender populations
participated in the survey.



77.7% of the participants
identified as gay, while the
figure was 17.5% for
bisexual men, and 4.8% for
trans women.

Have you been tested for
coronavirus since January
2020?



Have you been vaccinated
against coronavirus?



Has anyone around you, who
is gay or bisexual, been
infected by coronavirus?



If yes, how many people?

28.2% of the total
participants answered yes,
with most of them saying 1-3
persons (on average 2) around
them got coronavirus.

— YES

— NO

Please mention the 3 major issues in your life that have emerged after COVID-19.

Finances

Mental Health Issues

WORK



Have you been negatively
affected by the COVID-19
pandemic financially in any way?



Has there ever been an instance, where
a healthcare worker has refused to
provide services to you based on your
sexual orientation, gender identity and
expression?

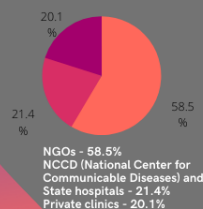


Has there been a situation,
caused by the COVID-19 crisis,
where you were forced to leave,
got kicked out, or had to reside
separately from your family
home?

— YES

— NO

Out of all participants, 75% have
been tested for STIs and HIV
since January, 2020 and the
locations include:



Is the current COVID-19
situation causing any
difficulties for you to access
sexual health services?



— YES

— NO

The responses from the young key populations were
yes (78.6%) and no (21.4%) for the question "Is the
current circumstance making it hard for you to receive
services from NGOs that focus on STI and HIV?"

ИНФОГРАФИКА "ОТЧЕТ ОБ ИССЛЕДОВАНИИ ВЛИЯНИЯ ПАНДЕМИИ COVID- 19 НА МОЛОДЫХ МСМ И ТГ"

• Расширение влияния неправительственных организаций
Работа в коалиции помогла НПО установить стратегические долгосрочные партнерские отношения и добиться синергии. В Монголии, например, это помогло различным НПО, сосредоточенным на различных КГН или МКГН, коллективно общаться с правительством, Министерством здравоохранения и Национальным центром по инфекционным заболеваниям.

- Обеспечение эффективности в отношении финансовых и человеческих ресурсов, избегая дублирования деятельности

Создав консорциум или коалицию, организации сообщества МКГН, МСМ, ТГ и ЖСР смогли сосредоточиться и специализироваться на своей деятельности, объединить свое видение и цели, а также иметь единый голос в крупных проектах, таких как C19RM. Кроме того, правительство и техническая рабочая группа Министерства здравоохранения были легко доступны с помощью СКК. Проект C19RM выделил финансирование для таких субреципиентов, как НПО YFHC и Perfect Ladies, частично благодаря организованной YLM консультативной встрече.

- Получение более значительного доступа к ключевым группам населения и вовлечение их в процессы принятия решений

Сотрудничество организаций гражданского общества дало возможность познакомить организации с каждой ключевой группой населения, расширить масштабы совместной деятельности и обеспечить реальный вклад сообщества в работу Глобального фонда через конкретные проекты или техническую рабочую группу.

- Достижение консенсуса для подготовки общего документа с рекомендациями и мониторинг его выполнения

ВАЖНОСТЬ КОАЛИЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Наряду с рабочей группой, СКК и НПО тесно и интенсивно поработали в короткий промежуток времени. Они отразили рекомендации сообщества в предложении по финансированию, что сделало C19RM в 2021 году особенным.

Секретарь рабочей группы
Министерства здравоохранения по C19RM

В ходе консультационной встречи все стороны пришли к консенсусу, и YLM учла все мнения заинтересованных сторон. Члены сообществ ознакомились с проектом отчета о консультационной встрече и выразили свое удовлетворение благодаря участию всех НПО, ориентированных на КГН.

Как правило, органам, принимающим решения, проще рассматривать несколько субъектов гражданского общества как одну сторону, чем решать, с кем вести диалог по вопросам, касающимся их сообществ. Например, Центр "Молодежь за здоровье" - YLM - Perfect ladies подготовил единый отчет для СКК и рабочей группы по C19RM, что сэкономило время для всех сторон.

В Монголии было проведено несколько поведенческих и других надзорных исследований по ВИЧ/СПИДу и туберкулезу, и по результатам этих исследований МСМ и ЖСР считаются группами высокого риска. Общественные организации, занимающиеся МСМ и ЖСР, имеют широкий охват и финансирование. Однако возможности других организаций, работающих с МКГН, ПИН, ЛЖВ (на уровне НПО), подростками и молодежью, ограничены и недостаточно финансируются. Поэтому с 2018 года YLM тесно сотрудничает с НПО YHFC и Perfect Ladies, крупнейшими субреципиентами ГФ, чтобы активно вовлекать УКР в деятельность ГФ и обеспечить интересы молодежи.

В рамках разработки запроса на финансирование C19RM провела консультативную встречу с двумя вышеупомянутыми организациями и другими, занимающимися проблемами ТГ, ПИН и ЛЖВ, что позволило сделать отчет более полным и подробным для удовлетворения потребностей КГН и МКГН. Следует отметить, что поскольку НПО вместе составили отчет о консультациях и рекомендации, есть возможность вместе участвовать в их реализации. Кроме того, можно отслеживать эффективность деятельности в соответствии с представленными рекомендациями и требовать принятия мер, выступая за то, чтобы больше МКГН могли воспользоваться проектом. Та же коалиция ОГО может работать в качестве органа мониторинга.

ВАЖНОСТЬ КОАЛИЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Ограничения по времени

После получения информации о C19RM от Youth LEAD и необходимости отразить приоритеты сообщества в запросе на финансирование, YLM связался с заинтересованными сторонами и организовал диалог в течение недели. YLM организовал консультацию, и отчет был завершен в первую неделю мая 2021 года. Затем YLM представила доработанный отчет о приоритетах сообщества на заседании рабочей группы 11 мая 2021 года. Необходимо предоставить достаточно времени для того, чтобы МКГН и другие заинтересованные стороны могли полноценно участвовать в процессах принятия решений, не ограничиваясь C19RM. Заблаговременное уведомление заинтересованных сторон без временных ограничений поможет вовлечь всех и никого не оставить без внимания.

Достижения МКГН в условиях пандемии

В периоды локдауна всей страны в Монголии организации сообщества работали удаленно, и члены сообщества не могли посещать свои НПО или собираться лично. Ввиду того, что во время разработки запроса на финансирование в стране постоянно действовал режим изоляции, сбор данных, комментариев со стороны сообщества и получение обратной связи по окончательному проекту рекомендаций в сжатые сроки было непростой задачей.

Увидев одобренное C19RM финансирование, мы получили огромную поддержку, поскольку успешно отразили приоритеты сообщества как коллектив ОГО. В настоящее время деятельность оказывает благотворное влияние на МКГН и КГН.

Национальный координатор НПО YLM



Локдаун и консультативное совещание в режиме онлайн

С момента регистрации первой локальной передачи Covid-19 11 ноября 2020 года Монголия неоднократно переходила в режим локдауна, последний раз - в мае. При организации диалога с гражданским обществом было невозможно провести очную встречу с участием около 20 человек. Онлайн-диалог гражданского общества для запроса на финансирование C19RM имел ограничения по продолжительности дискуссий. Технические вопросы также были помехой, отнимая драгоценное время. Онлайн-формат консультации был ограничен до определенной степени. Предоставление каждому человеку возможности высказать свое мнение и активно участвовать в обсуждении было непростой задачей. Несмотря на эти препятствия, онлайн-встречи позволяют участникам из разных регионов присоединиться к консультации, особенно в такой огромной стране, как Монголия, где инфраструктура в сельских районах развита хуже.

Устойчивая система мониторинга и вовлечение МКГ в деятельность Глобального фонда



После того, как 21 июня 2021 года Монголия получила письмо-уведомление об утверждении Глобальным фондом дополнительных инвестиций, YLM пришлось просмотреть бюджетный план, чтобы выделить информацию о приоритетах сообществ, включенных в утвержденное финансирование. Было бы полезно для прозрачности и инклюзивности, если бы СКК опубликовал краткое заявление о том, какие мероприятия в утвержденном финансировании соответствуют приоритетам сообществ.



Объединение усилий в качестве ОГО

Партнерские организации YLM, такие как Центр "Молодежь за здоровье", НПО Perfectlad("Совершенные леди"), оперативно откликнулись на приглашение YLM, несмотря на сжатые сроки, и активно участвовали в диалоге со своими сотрудниками. Наличие рекомендаций от различных организаций КГ и членов сообщества было очень важно для удовлетворения потребностей всех заинтересованных сторон. Коалиция гражданского общества во главе с молодежной организацией оказала более существенное влияние и позволила обеспечить большую инклюзивность. Кроме того, общение с СКК и рабочей группой Минздрава по C19RM от имени организаций гражданского общества как коллектива оказало большее влияние на процесс разработки запроса на финансирование.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рекомендации

1 Монголия считается страной с низким уровнем распространенности ВИЧ. Однако необходимо прислушиваться к реальным потребностям и мнениям ключевых групп населения, особенно МКГН, вовлекать их в процесс принятия решений и реализации проектов и программ.

Благодаря оперативному уведомлению со стороны регионального партнера, Youth LEAD, YLM приняли активное участие в разработке заявки по проекту C19RM на 2021 год с помощью консультативных встреч. Необходимо создать особый механизм для привлечения МКГН и других организаций гражданского общества к будущей деятельности, направленной на обеспечение значимого участия в проектах и программах ГФ. СКК ГФ можно поручить выделить средства для обеспечения вовлечения и предоставления достаточного времени на подготовку.

2 При организации консультативной встречи с населением крайне важно создать комфортную, безопасную обстановку для обсуждения фактического положения членов сообщества и заинтересованных сторон. Избегайте приглашения правительственных/государственных чиновников или тех, кто может помешать членам сообщества открыто обсуждать свои проблемы.

Делегировать организацию и ведение консультативной встречи МКГН, ОГО, членам сообщества или заинтересованным сторонам.

3 Представлять рекомендации и отчеты с консультационных встреч с населением на как можно большем количестве совещаний по принятию решений.

Recommendations

4

СКК и команда, ответственная за работу, должны часто информировать членов сообщества, МКГН и организации гражданского общества о результатах проекта и доле приоритетов сообщества в окончательно утвержденном финансировании.

СКК, ОГО и YLM упорно трудились, что позволило детально включить (в предложение) приоритеты нашего сообщества. По мере продвижения вперед нам необходимо обеспечить участие КГ из сельских районов Монголии.

Член СКК

5

В будущем просьбы и отзывы сообщества должны передаваться напрямую и косвенно (через молодежные ОГО) без каких-либо трудностей.

6

Поддерживать молодежные ОГО, чтобы они могли влиять на принятие решений не только в рамках ГФ, но и на местную политику в области общественного здравоохранения или план перехода.

Это поможет обеспечить отражение реальных потребностей различных заинтересованных сторон в политике правительства и министерства, ответственного за будущие меры в ответ на ВИЧ, что облегчит выполнение индикаторов для международных доноров.



**ЧТОБЫ ПОЛУЧИТЬ
БОЛЬШЕ ИНФОРМАЦИИ**

